

LA MUJER EN LA REDUCCIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES. UNA APROXIMACIÓN A LA SOCIEDAD ESPAÑOLA ACTUAL.

Elena Puertas López
Carlos Dueñas Molina

Dirección General de Protección Civil y Emergencias
Ministerio del Interior

Escuela Nacional de Protección Civil
10 Octubre de 2012



MINISTERIO DEL
INTERIOR

SUBSECRETARIA

DIRECCIÓN GENERAL DE
PROTECCIÓN CIVIL Y EMERGENCIAS

step
UP Mujeres ♀ Niñas
La fuerza invisible de la resiliencia
13 de octubre 2012 - Día Internacional para la Reducción de Desastres



Reducción del Riesgo de Desastre



Desastre.

Evolución conceptual

Desastre entendido como el mismo fenómeno que lo produce.

Causa: el azar, fatalidad, designio divino
INEVITABLE

Gestión reactiva, asistencial en fase de emergencia e inmediatamente después.

Desastre

Evolución Conceptual

Combinación del riesgo, las condiciones de vulnerabilidad y capacidad o recursos no suficientes para reducir las consecuencias negativas del riesgo.

Causas: desigualdad y pobreza, falta de desarrollo sostenible, cambio climático, inadecuada ordenación territorial



Datos sobre Desastres



- Más de 226 millones de personas resultan afectadas por desastres cada año.
- De las 3,3 millones de muertes causadas por desastres los últimos 40 años, el 87% han sido en países pobres.
- Más de 680.000 personas perecieron en terremotos entre 2000 y 2010, debido principalmente a edificios mal contruidos.
- De 2000 al 2010, el daño económico causado por desastres ascendió alrededor de 1000 Billones de Dólares
- En 2012, América Latina y Caribe 7 millones afectados/64 millones de dólares en pérdidas
- Hay 14 veces más posibilidades de que en un desastre mueran las mujeres y los niños que los hombres.



Gestión: Reducción del Riesgo de Desastres

- ▣ Gestión estratégica para que las personas, los pueblos, las naciones, sean más resilientes ante las amenazas y reduzcan la vulnerabilidad frente al riesgo y los desastres.



Reducir vulnerabilidades y favorecer el incremento de la resiliencia de las comunidades.

Vulnerabilidad es el conjunto de "condiciones determinadas por factores o procesos físicos, sociales, económicos, y ambientales, que aumentan la susceptibilidad de una comunidad al impacto de amenazas".

"Por **resiliencia** se entiende la capacidad de un sistema, comunidad o sociedad potencialmente expuesta a amenazas a adaptarse, resistiendo o cambiando, con el fin de alcanzar o mantener un nivel aceptable en su funcionamiento y estructura. Viene determinada por el grado en que el sistema social es capaz de organizarse para incrementar su capacidad de aprender de desastres pasados a fin de protegerse mejor en el futuro y mejorar los medios de reducción de riesgos".

DESARROLLO INSTITUCIONAL de RRD

Naciones Unidas
Decenio para reducción del riesgo de
desastres(1990-1999)
Estrategia de Yokohama (1994)

Naciones Unidas
Estrategia Internacional para la Reducción
de Desastres

Marco de Acción de Hyogo. 2005-2015

MARCO DE ACCIÓN DE HYOGO

Objetivos estratégicos

REDUCCIÓN DE DESASTRES

ACCIÓN DE
GOBIERNO

CONOCIMIENTO
DEL RIESGO

CULTURA
SOCIAL DE
PREVENCIÓN

REDUCCIÓN DE
RIESGOS
SUBYACENTES

PREPARACIÓN
ANTE
EMERGENCIAS

MARCO DE ACCIÓN DE HYOGO

Temas transversales

- Enfoque multirriesgo.
- Desarrollo de capacidades y transferencias de tecnologías.
- Participación comunitaria y de voluntariado.
- Perspectiva de género y diversidad cultural.

"Se debe incorporar la perspectiva de género en todas las políticas y procesos de decisión sobre gestión de riesgos de desastre, incluyendo los relativos a la evaluación de los riesgos, alerta temprana, gestión de la información, educación y formación".

Reducción del riesgo de desastre con perspectiva de género



Perspectiva de género

Dos enfoques complementarios en la RRD

VULNERABILIDAD
La mujer como víctima

RESILIENCIA
Las capacidades de la mujer como
agente de prevención

Perspectiva de género

- ▣ Estudio de **género** en investigación:
 - ▣ **Sexo**: división primaria en investigación, entendida como género.
- ▣ **Roles** de género: En primer término por diferencia biológica.
 - ▣ Rol *reproductivo* de la mujer
 - ▣ Rol *productivo* del hombre
- ▣ Culturalmente definidos.

Estudios sobre perspectiva de género en desastres

Género en el campo de la RRD



□ Exposición al riesgo:

- ONU: de los 1.300 millones de personas pobres que hay en el mundo, el 70% son mujeres (feminización de la pobreza)
- Múltiples estudios (Rivers, Millican, Federación Internacional de la Cruz Roja...) El rol de cuidadoras primarias: deben quedarse, asistir, proteger, alimentar. Falta de movilidad y aislamiento social.

Género en el campo de la RRD

- Percepción del riesgo o amenazas de peligro.
 - (Szalay) Percepción muy parecida entre hombres y mujeres
 - Mujer: el sufrimiento humano y la posible pérdida de vidas.
 - Ellos más preocupados por aspectos técnicos de las medidas de protección.
 - (Howe) (Flynn), Riesgos de origen humano:
 - Mujer: irradiación alimentos, utilización de pesticidas, salud ambiental
 - Hombre: mayor preocupación por los riesgos de inseguridad ciudadana, crimen, zonas de residuos peligrosos.

Género en el campo de la RRD

- Prevención/comportamiento de preparación
 - Dentro del Hogar (Turner, Szalay, Dewhirst...)
 - Mujeres más aviso a los miembros de la familia, juntar provisiones, interior de la casa preparado para desastre
 - Ellos: encargados de preparar las áreas más externas de la casa (revisar tejados, canalizaciones...)
 - Ámbito social (Nehnevajsa, Enarson):
 - Mujer: se ofrece como voluntaria para recibir entrenamiento para la prevención de desastre en su ámbito. Redes de amigas y familiares.



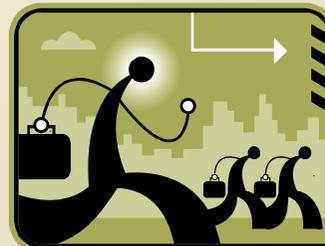
- Ámbito institucional (Dann y Wilson, Morrow, Enarson):
 - Mujer: poco representada en posiciones de toma de decisiones, de liderazgo...
 - Organizaciones tradicionalmente masculinas.

Género en el campo de la RRD

□ Alerta y comportamiento de evacuación



- Recepción del peligro o avisos (Drabeck, Turner):
 - Mujer: escucha más la alerta, la dan como válida y advierten redes sociales. Más propensas a protegerse en casa y trabajo (Glotz)
- Evacuación:
 - Mujer: más propensa a querer evacuar. No sin sus familias. Datos de huracanes, la mayoría de personas que se quedan en la casa son hombres. (Temor a saqueadores)



Género en el campo de la RRD

□ La emergencia

- Mujer: (Paulson, Perry) cuidado niños, mantener a familia unida, da más apoyo emocional a familia, más propensa a recibir ayuda de otros
- Tsunami Sudeste asiático (Aglionby, Sukarsono): tres veces más fallecidas que hombres por vulnerabilidad de género: no se les enseña a nadar, vestimenta que no permite gran movimiento o enganchadas con escombros.
- Bangladesh (Domeisen) : práctica del "purdah"



Género en el campo de la RRD

▣ Recuperación-Reconstrucción

- ▣ Mujer triple jornada de trabajo (Demeter) : reproductivo, reorganización social y comunitaria, productivo informal.
- ▣ Búsqueda de ayuda: en redes sociales de amistad o familiar, más que institucional. Buscan más ayuda para la familia que los hombres (Morrow, Enarson).
- ▣ Organización Mundial del Trabajo: En algunas zonas mujeres no tratan problemas de sus casas con hombres de instituciones por ser desconocidos. (Bangladesh, Turquía)
- ▣ Cuando hay desplazamientos, reubicación: la unidad familiar recae en las mujeres. (Morrow, Enarson)

Género en el campo de la RRD

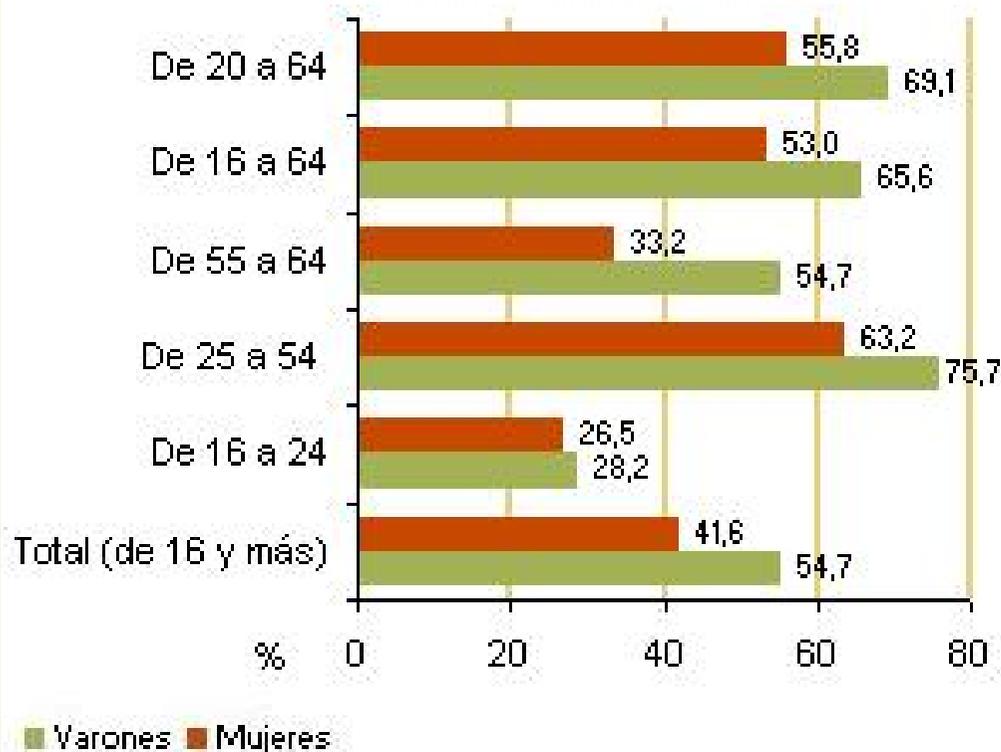
- ▣ **Impacto corto-medio plazo.
Físico/Psicosocial**
 - Tsunami 2004. 75% de víctimas mortales fueron mujeres.
 - Tsunami en Sri Lanka e India: matrimonios obligados por falta de ingresos (viudos del tsunami)
 - Mujeres embarazadas: niños con menos peso. Mayor frecuencia de bebés prematuros (Katrina y en un radio de 3000m de Torres Gemelas)
 - Albergues temporales alejados, sin transporte adecuado ni guarderías: pérdida de trabajo para cuidar a sus hijos (Katrina)
 - La violencia doméstica aumenta después del desastre (Honeycombe, Dobson).
 - Mayor porcentaje de trastornos psicológicos de estrés postraumático en mujeres y hombres de abuso de sustancias y alcohol.

La mujer en la reducción del
riesgo de desastres.
Una aproximación a la situación
española actual



Género en acceso al trabajo

Tasa de empleo según grupos de edad. 2010

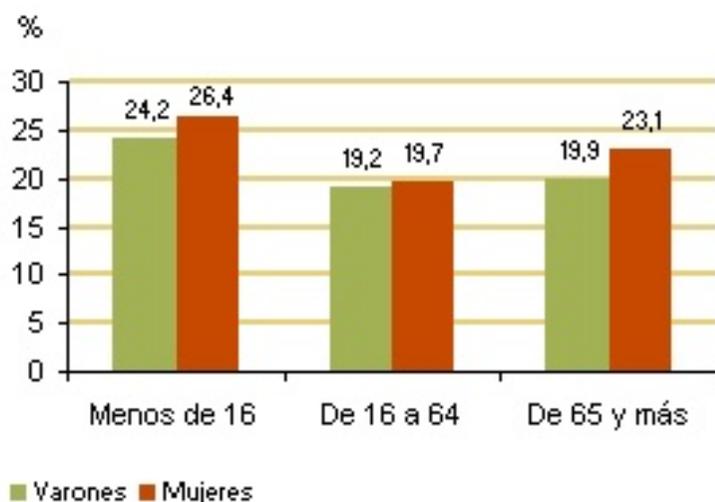


Fuente: Encuesta de Población Activa. INE

La brecha de género 13,1% (en 2006 22,4%)

Género y riesgo de pobreza

Tasa de riesgo de pobreza por grupos de edad.
España. 2010



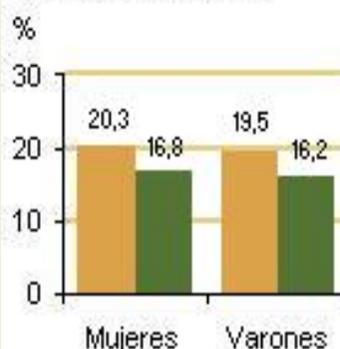
Fuente: Encuesta de Condiciones de Vida. INE

La brecha de género 5,3%

Riesgo pobreza

Año 2010

Menores de 65 años



De 65 y más años

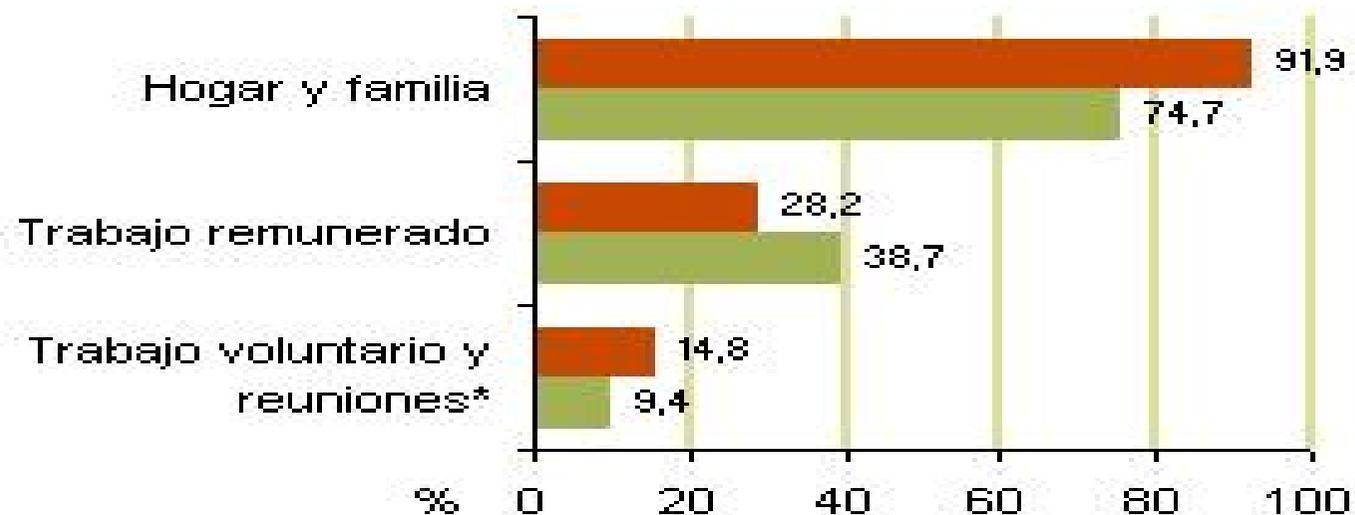


■ España ■ UE-27

Fuente: Encuesta Europea de Ingresos y Condiciones de Vida (EU-SILC). Eurostat

La brecha de género 4,5%

Género y distribución del tiempo



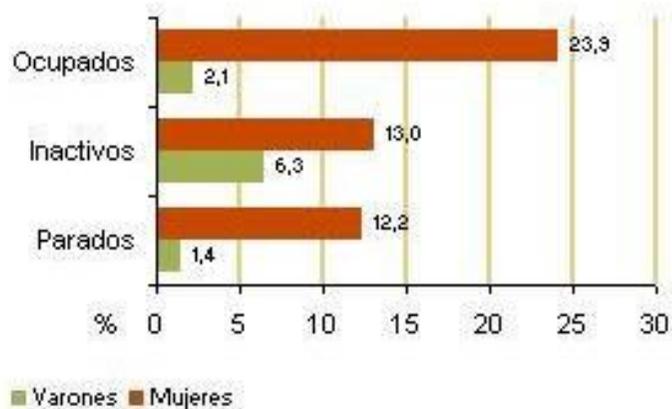
*se excluyen las actividades participativas

■ Varones ■ Mujeres

Fuente: Encuesta de Empleo del Tiempo. INE

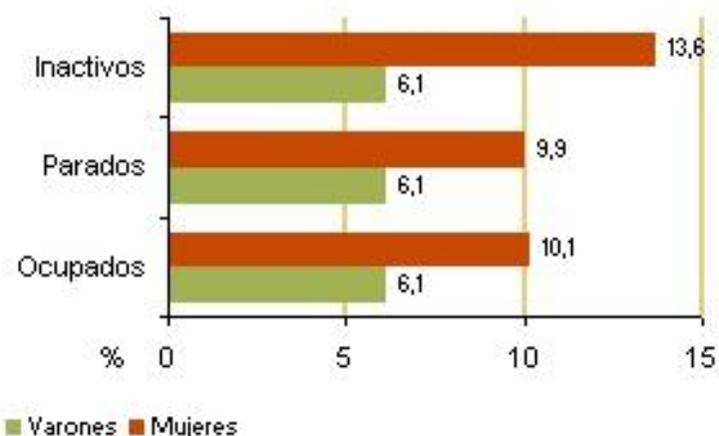
Género y cuidado de otros

Personas de 16 a 64 años que han reducido el número de horas trabajadas durante un mes o más para el cuidado de niños. 2010



Fuente: Encuesta de Población Activa. Módulo 2010. Conciliación entre la vida laboral y la familiar. INE

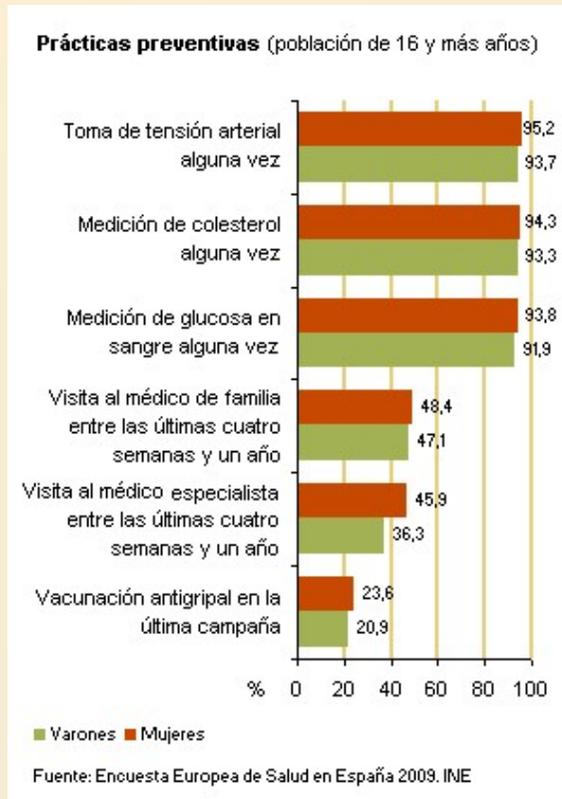
Personas dependientes



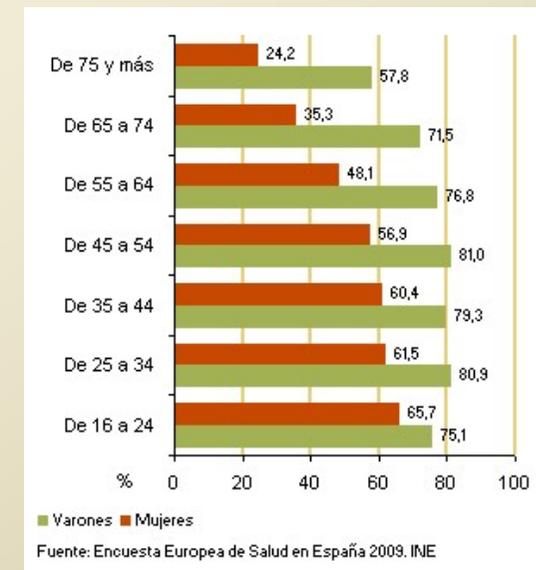
Fuente: Encuesta de Población activa. Módulo 2010. Conciliación entre la vida laboral y la familiar. INE

Género y salud

Tabaco

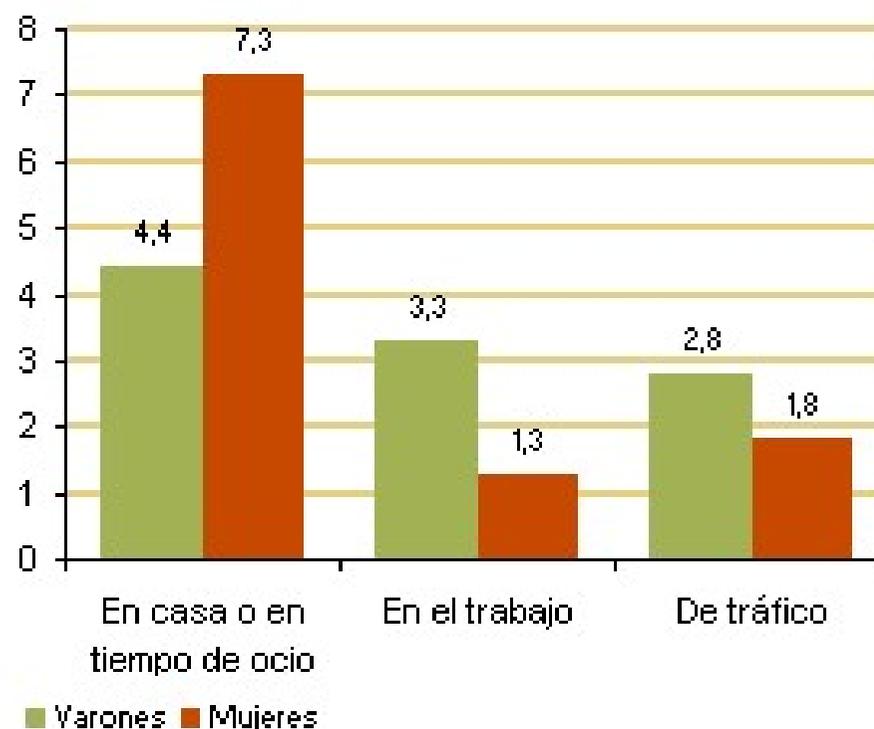


Alcohol



Género y accidentalidad

Accidentes en los últimos doce meses
(% población de 16 y más años)



Fuente: Encuesta Europea de Salud en España 2009. INE

Percepción del Riesgo y Actitudes
y Conductas de la población
española en emergencias y
desastres (DGPCE 2007)

Percepción de riesgos y respuesta a desastres. España (DGPCE 2007)

- Preocupación por la posibilidad de que ocurra una catástrofe
 - 4 categorías de riesgos: natural, tecnológico, violencia (atentado terrorista-conflicto bélico), de convivencia
 - Puntuaciones parecidas, la mujer algo más preocupada que el hombre, pero resaltando de forma significativa su preocupación por la violencia.

Grado de conocimiento y preparación para hacer frente a la emergencia

- Se sienten mejor preparados los hombres, resaltando la diferencia significativa de las mujeres que expresan que tienen una preparación nula (26%, frente al 14% de hombres)

Percepción de riesgos y respuesta a desastres. España (DGPCE 2007)

▣ Expectativa de una reacción ante la posibilidad de un desastre

Varias alternativas de respuesta:

- De pánico o miedo irrefrenable, reacciones peligrosas, histeria, bloqueo
- De miedo o temor más moderado
- De desconcierto, intranquilidad
- De tranquilidad
- De indiferencia
- Impulsividad, sin medir riesgo

Diferencia significativa: mujeres pánico o miedo irrefrenable, también muchas menos en tranquilidad

Percepción de riesgos y respuesta a desastres. España (DGPCE 2007)

- De los realmente afectados por desastres, qué sintieron
 - Varias alternativas de respuesta:
 - De pánico o miedo irrefrenable, reacciones peligrosas, histeria, bloqueo
 - De miedo o temor más moderado
 - De desconcierto, intranquilidad
 - De tranquilidad
 - De indiferencia
 - Impulsividad, sin medir riesgo
 - Mayor tranquilidad en hombres, mujeres más miedo moderado que cuando no han vivido un desastre.

Percepción de riesgos y respuesta a desastres. España (DGPCE 2007)

- ▣ De los realmente afectados por desastres, qué hicieron
 - Seguir mi vida cotidiana
 - Reunirme con familia/estar en casa/refugiarme en casa/estar pendiente de noticias
 - Buscar refugio en lugar seguro fuera del hogar
 - Ayudar a familiares, vecinos y/o otra gente afectada
 - Salir a la calle en busca de información
 - Otra situación

En ambos géneros, lo primero que hicieron fue la reunión familiar, buscar refugio en lugar seguro fuera de casa.

Sin embargo, Ayudar a familiares, vecinos y/o otras personas afectadas, iguala prácticamente a la opción de seguir con mi vida cotidiana.

Percepción de riesgos y respuesta a desastres. España (DGPCE 2007)

▣ Acciones de ayuda ante una situación de emergencia.

- Donar dinero
- Donar alimentos, ropa...
- Participar como voluntario (labores de ayuda, salvamento..)
- Donar sangre
- Intervención extinción de un incendio
- Ofrecer primeros auxilios a alguien inconsciente
- Participación en un simulacro de emergencia

No hay diferencias significativas de género: la variable, es haber vivido personalmente una situación de desastre. Aquellas personas que la han vivido se muestran más solidarias que las personas que no han pasado por una situación así.

**El Plan de Emergencia
Familiar como instrumento
favorecedor de la resiliencia**

Plan de Emergencia Familiar

Concepto

Conjunto de previsiones sobre las amenazas y las medidas a poner en práctica para evitarlas o disminuir sus consecuencias, en la vivienda familiar o en su entorno próximo.

- Amenazas generadas por factores externos.
- Amenazas generadas en la vivienda o por las actividades llevadas a cabo en la misma o en su entorno.

Plan de Emergencia Familiar

Papel de la mujer

La mujer puede ejercer un papel de liderazgo en la previsión y prevención de riesgos a nivel familiar, constituyendo el Plan de Emergencia Familiar un instrumento importante para organizar de forma sistemática esa actividad preventiva y, en su caso, para facilitar las actividades en emergencias.

Plan de Emergencia Familiar

Participantes

Todos los integrantes de la familia han de participar en su preparación y puesta en práctica.

Plan de Emergencia Familiar Utilidades

- **Ámbito personal y familiar:**

aumenta la protección de la persona y de la familia.

- **Ámbito social:**

Instrumento de participación social en la actividad de prevención de riesgos y gestión de emergencias.

Medio de creación, transmisión y desarrollo de la cultura preventiva.

Plan de Emergencia Familiar

El Plan de Emergencia Familiar es un instrumento conocido y practicado en muchos países que culturalmente nos son próximos (EEUU, Canadá, Méjico, Francia y otros países americanos y europeos), pero no tiene ningún arraigo en nuestro país.

Si, como es evidente, la eficacia de la protección civil depende en gran medida de la participación ciudadana, el Plan de Emergencia Familiar podría convertirse en un instrumento importante para la protección civil.

La idea revolucionaria que define la frontera entre los tiempos modernos y el pasado es el dominio del riesgo: la noción de que el futuro no es un capricho de los dioses y que el hombre y la mujer no son seres pasivos frente a la naturaleza y el mundo.

Peter Bernstein

Muchas Gracias

10 Octubre de 2012

